

Mecánica operativa y Lineamientos específicos de operación del Programa

"ESTÍMULO Y REACTIVACIÓN DE RASTROS 2014"

1. **Objetivos:**

- Ofrecer al Sector Ganadero del Estado la oportunidad de contar con Rastros Tipo Inspección Federal (TIF) que les otorgue un servicio certificado de matanza con procesos de tecnología de punta, eficientes, de alta calidad a costos razonables, amigables con la ecología y medio ambiente, además de un excelente manejo sanitario de los productos cárnicos, que le dé un valor agregado a los mismos para detonar con esto la cadena de valor de carne de Bovino y Porcino para competir en el mercado nacional e internacional.
- Brindar al consumidor productos cárnicos de excelente calidad sanitaria e inocuidad que cumplan cabalmente con las exigencias de las Normas Oficiales Mexicanas y los estándares de los tratados internacionales en la materia, a través de apoyos para la construcción o rehabilitación, equipamiento y capacitación de Rastros TSS.

2. **Antecedentes**

Mercado Alimentario

El mercado de alimentos a nivel mundial, tiene una tendencia generalizada a que los consumidores sean más exigentes en cuanto a la calidad e inocuidad de los alimentos que consumen, esto derivado del cambio de mentalidad ya que a lo largo del tiempo han existido diversas enfermedades que se han vinculado directamente al consumo de ciertos alimentos cuya calidad o manejo sanitario era dudoso, como la enfermedad de las vacas locas, la cisticercosis, etc.

Derivado de lo anterior, se ha destacado la importancia de contar con establecimientos que provean de alimentos que cumplan con los requerimientos de calidad e inocuidad de los consumidores.

En México el proceso de sacrificio de ganado se lleva a cabo en distintos tipos de rastros, mismos que se encuentran determinados por las características de los procesos realizados en cada uno de ellos, ya que pese a que en todos se sacrifica ganado, las condiciones en las que se realiza esta actividad se encuentran diferenciadas por el equipo utilizado, el tamaño de la infraestructura, las condiciones sanitarias y el manejo administrativo que se realiza.

Tipos de Rastros

Los rastros se clasifican de acuerdo al tipo de actividades que realizan, por el equipamiento y la finalidad para los que fueron creados. Existen los rastros Tipo Inspección Federal (TIF) y los rastros municipales o Tipo Secretaría de Salud (TSS).

Mecánica operativa y Lineamientos específicos de operación del Programa "ESTÍMULO Y REACTIVACIÓN DE RASTROS 2014"

Rastros Tipo Secretaría de Salud (TSS)

Estos rastros son los que se conocen comúnmente como rastros municipales. Se caracterizan por el equipamiento y servicios que proporcionan, así como por el tipo de inspección que lleva a cabo la Secretaría de Salud consistente en el control sanitario de la carne.

Las funciones y actividades que comprende son:

- Matanza en ella se realiza el degüello y evisceración de los animales, corte de patas, cuernos, lavado de canales y vísceras.
- Corte y refrigeración de las medias canales, si el rastro cuenta con cámaras para ello.
- Comercialización directa, en donde se expenden los productos derivados del sacrificio del ganado.

La operación de los rastros TSS se llevan a cabo mediante procedimientos muy simples, por lo que el equipamiento que requieren para su funcionamiento es muy elemental. Asimismo, tiene la ventaja de que con pocos recursos y mediante procedimientos sencillos asegura la prestación del servicio público.

Rastros Tipo Inspección Federal (TIF)

Estos rastros son aquéllos que además de prestar servicios básicos que proporcionan los rastros TSS, permiten una industrialización de los productos derivados de la carne. Este tipo de rastro opera fundamentalmente para que sus productos se destinen a la comercialización de grandes centros urbanos y a la exportación, razón por la cual la inspección sanitaria se realiza sobre las carnes y en los procesos de industrialización.

Las funciones y actividades que se realizan en el rastro TIF son las siguientes:

- Matanza, que comprende el degüello y evisceración de animales, corte de cuernos, limpia de pieles y lavado de vísceras.
- Manejo de canales, que consiste en el corte de carnes.
- Empacadora de carnes, en la que se realizan embutidos como jamón, salchicha, salami, así como también chorizos y patés.
- Sutura clínica, donde se producen hilos para cerrar heridas.
- Industrialización de esquilmos, que consiste en el aprovechamiento de los desechos cárnicos para la producción de harinas y comprimidos destinados al alimento de animales.

Un Establecimiento TIF es una instalación de sacrificio de animales de abasto, frigoríficos e industrializadores de productos y subproductos cárnicos, que es objeto de una inspección sanitaria permanente, en la que se verifica que las instalaciones y los procesos cumplan con las regulaciones que señala la SAGARPA para que los alimentos sean inocuos.

Mecánica operativa y Lineamientos específicos de operación del Programa "ESTÍMULO Y REACTIVACIÓN DE RASTROS 2014"

Los Establecimientos TIF tienen el propósito de obtener productos de óptima calidad higiénico – sanitaria con reconocimiento internacional, ya que cuentan con sistemas de inspección y controles de alto nivel que promueven la reducción de riesgos de contaminación de sus productos; esto se logra a través de la aplicación de Sistemas de inspección por parte del personal capacitado oficial o autorizado.

El sistema TIF minimiza el riesgo de que los productos y subproductos cárnicos puedan representar una fuente de zoonosis o diseminadores de enfermedades a otros animales, disminuyendo la afectación a la salud pública, la salud animal, la economía y el abasto nacional.

Esta certificación trae consigo una serie de beneficios a la industria cárnica, permitiendo la movilización dentro del país de una manera más fácil. Del mismo modo, abre la posibilidad del comercio internacional, ya que los establecimientos TIF son los únicos elegibles para exportar.

Sacrificio Pecuario en Jalisco

La importancia de los establecimientos destinados para el sacrificio pecuario en el Estado de Jalisco, radica a que de acuerdo a los datos del INEGI, en su estadística de Sacrificio de ganado de rastros municipales por entidad federativa 2007-2012, el Estado de Jalisco a través de sus rastros municipales es el principal productor a nivel nacional de ganado bovino y porcino en canal con un 19.9% y un 16.8 respectivamente, así como que es el tercer lugar en producción de ganado ovino y caprino con porcentajes del 11.3% y 18.5% del total producido en México.

Del total de rastros municipales, uno cuenta con la certificación TIF, por lo que se tiene una desventaja competitiva al no poder garantizar a los consumidores la inocuidad y la sanidad de la carne procesada en estos rastros, y por lo tanto, no poder acceder a los mercados internacionales, por lo que es de vital importancia lograr el cambio de tipo de rastro.



3. Ejecutores

El programa será operado por la Coordinación Responsable del Proyecto, de acuerdo a lo establecido por el Subcomité Técnico Estatal del Gobierno del Estado del Fideicomiso de la Alianza para el campo en el Estado de Jalisco.

4. Población Objetivo

Este programa, se está enfocado al apoyo del Rastros Municipales, administrados por los H. Ayuntamientos.

Mecánica operativa y Lineamientos específicos de operación del Programa "ESTÍMULO Y REACTIVACIÓN DE RASTROS 2014"

5. Requisitos:

El Ayuntamiento beneficiario de este programa, deberán presentar la siguiente,

Documentación General (para inicio de trámite):

- a. Copia de identificación oficial del presidente municipal.
- b. Copia de Constancia de Mayoría del Presidente Municipal y Síndico. (I.E.P.C.)
- c. Copia de Nombramiento del Tesorero o Hacienda Municipal y Secretario.
- d. Copia de Identificación Oficial de todos los anteriores.
- e. Copia del CURP del Presidente Municipal.
- f. Copia de la escritura que acredite la propiedad del inmueble, o en su defecto, del terreno donde se ubicará nuevo rastro, a nombre del H. Ayuntamiento.
- g. Copia de comprobante de domicilio del H. Ayuntamiento.
- h. Copia de R.F.C. de H. Ayuntamiento.
- i. Copia de Acta de Cabildo: donde se apruebe la inversión para el proyecto.
- j. Documento con domicilio donde se ubica o ubicará el rastro.
- k. Formato 32D (cumplimiento de obligaciones)
- l. Apertura o asignación de cuenta bancaria exclusiva para el proyecto, que tendrá que estar en ceros antes de las transferencias o depósitos (se solicitará comprobante de transferencia).

6. Mecánica operativa:

Para este programa se aplicará el siguiente procedimiento de ejecución.

a. Elaboración de Diagnóstico:

Se llevarán a cabo levantamientos del estado físico del inmueble y el equipamiento, el proceso operativo del faenado, así como cuestionario general de la administración del rastro.

b. Revisión y Dictamen de Diagnóstico

Se realizará reporte de resultados que arrojará las necesidades de infraestructura, equipamiento, personal, material y capacitación, de cada rastro visitado y se jerarquizará de acuerdo a suficiencia presupuestal del programa, ubicación, necesidades de apoyo, entre otros.

Mecánica operativa y Lineamientos específicos de operación del Programa "ESTÍMULO Y REACTIVACIÓN DE RASTROS 2014"

c. Autorización de apoyos.-

Una vez que se cuente con el reporte jerarquizado, se tendrá comunicación con el Presidente Municipal del H. Ayuntamiento seleccionado para apoyo, con el fin de conocer su interés y si cuentan con suficiencia presupuestal para que otorguen su parte de aportación.

d. Recepción de Documentos Generales:

Una vez que ambas partes están de acuerdo en la realización del proyecto, se solicitan, reciben y revisan la documentación general, con el fin de la elaboración del convenio.

e. Convenio de Coordinación y Colaboración:

Se solicita al Subcomité Técnico Estatal del FACEJ, autorización para celebrar Convenio de Coordinación y Colaboración con los Municipios para la ejecución del proyecto, en donde serán plasmados los alcances y condiciones de apoyo del mismo.

f. Aportación del Municipio:

Una vez que sea firmado el convenio, el ayuntamiento realizará su aportación en la cuenta bancaria asignada para este propósito.

g. Liberación de primera ministración:

Cuando sea formalizado el convenio, y demostrado el depósito de su aportación por parte del municipio, así como presentada la documentación necesaria, la Coordinación Responsable del Proyecto, tramitará ante el Subcomité Técnico Estatal del FACEJ la liberación de la primera ministración.

h. Ejecución del proyecto

Después de la realización de la primera ministración, el Ayuntamiento llevará a cabo la licitación correspondiente y coordinará la realización de los conceptos autorizados.

i. Liberación y comprobación de otras ministraciones

El recurso autorizado podrá contar con otras ministraciones, dependiendo del proyecto, las cuales se establecerán en el convenio de concertación signado para este propósito. Estas se llevarán a cabo, presentando previamente la documentación establecida en el punto 8 de este documento.

Mecánica operativa y Lineamientos específicos de operación del Programa "ESTÍMULO Y REACTIVACIÓN DE RASTROS 2014"

j. Finiquito del proyecto

Cuando sea finiquitado el proyecto, el municipio presentará un informe final de la ejecución del mismo, junto con la documentación comprobatoria que avale la última ministración y se levantará acta entrega recepción.

7. Conceptos y montos de apoyo.

El apoyo por parte del Subcomité Técnico Estatal del Gobierno del Estado será de acuerdo al proyecto, necesidades y suficiencia presupuestal.

8. Documentación comprobatoria de apoyos:

La Coordinación Responsable del Proyecto, realizará las gestiones necesarias ante el Subcomité Técnico Estatal del Gobierno del Estado para que sea realizada la liberación de recursos el Ayuntamiento, previa presentación de la siguiente documentación:

PRIMERA MINISTRACION

- a. Documentación marcada en el punto 5.
- b. Convenio de Coordinación y Colaboración.
- c. Comprobante del Ayuntamiento de haber realizado su aportación correspondiente.
- d. Recibo de tesorería del Ayuntamiento.

PARA SEGUNDA MINISTRACION

- a. Solicitud de apoyo.
- b. Copia de publicación de la Licitación y Acta de Fallo.
- c. Proyecto ejecutivo.
- d. Pólizas de fianza de anticipo y cumplimiento de obra.
- e. Copias de las facturas que comprueben la aplicación de la primera ministración.
- f. Copias fotostáticas de bitácora y calendario de obra.
- g. Memoria fotográfica del avance.
- h. Copias fotostáticas del Programa de trabajo y listas de asistencia en la implementación Tipo Inspección Federal (TIF), en su caso.
- i. Copia fotostática del oficio en que se envía la Carpeta TIF a SENASICA para su autorización, en su caso.
- j. Recibo de tesorería del ayuntamiento.

Mecánica operativa y Lineamientos específicos de operación del Programa "ESTÍMULO Y REACTIVACIÓN DE RASTROS 2014"

PARA TERCERA MINISTRACION (finiquito de obra)

- a. Acta entrega recepción por el total de la obra.
- b. Copias de las facturas que comprueben la aplicación de la segunda ministración y la tercera ministración o finiquito de obra.
- c. Copias fotostáticas de bitácora y finiquito de obra.
- d. Memoria fotográfica.
- e. Entrega por parte de la empresa constructora de la póliza de fianza contra vicios ocultos por las obras ejecutadas (que ampare 12 meses).
- f. Recibo de tesorería del ayuntamiento.

9. Seguimiento de la dependencia del uso de los recursos del erario:

- La documentación que avala el recibo de apoyos será presentada por el Ayuntamiento, con independencia del seguimiento que hasta el finiquito de los mismos llegase a corresponder.
- La documentación que avala el recibo de apoyos deberá formar parte del expediente correspondiente.
- Es responsabilidad de la Coordinación Responsable del Proyecto el resguardo del expediente para los efectos legales hasta la terminación del proyecto, y posteriormente hará entrega del mismo al Subcomité Técnico Estatal del FACEJ para su resguardo final.
- La Coordinación Responsable del Proyecto, a través de quien designe, será la encargada de realizar verificaciones al proyecto, con el fin de constar la correcta aplicación del mismo.

10. Cancelación de los recursos:

El Subcomité Técnico Estatal del FACEJ, podrá cancelar su aportación a este proyecto, cuando se encuentre en los siguientes supuestos:

- No aplique los recursos entregados para los fines aprobados o los aplique inadecuadamente, lo que notoriamente advierta ineficiencia o deshonestidad, en cuyo caso deberá reintegrar la totalidad de los recursos otorgados con los correspondientes productos financieros.
- No acepte la realización de visitas de supervisión e inspección, cuando así lo soliciten, entes Fiscalizadores o cualquier otra autoridad competente o autorizada.
- No entregue a la Coordinación Responsable del Proyecto, el informe y la documentación que acredite la conclusión de los compromisos para cumplir el objeto del presente Convenio;
- Presente información o documentación falsa sobre los conceptos de aplicación y los finiquitos de los conceptos apoyados;

Mecánica operativa y Lineamientos específicos de operación del Programa "ESTÍMULO Y REACTIVACIÓN DE RASTROS 2014"

- Exista en el concepto de apoyo a comprobarse duplicidad respecto de otro u otros programas federales y/o estatales en los que también sea beneficiario los productores;
- En general, por cualquier incumplimiento de los compromisos establecidos en el presente Convenio y de las demás disposiciones jurídicas aplicables, sin que sea necesaria resolución judicial alguna al respecto.

11. Resolución de controversias

El Comité del FACEJ será el órgano facultado para la resolución de cualquier controversia, así como para tomar decisiones respecto a cualquier circunstancia que se pudiese presentar a lo largo del proyecto, y que no se encuentren contenidas en este documento, o en el convenio de concertación correspondiente.

Guadalajara, Jalisco 04 de Septiembre de 2014

ATENTAMENTE



MVZ. José de Jesús Tejeda Palos
Director General de Programas Regionales
Coordinador Responsable del Proyecto